

УДК 69

Н.П.ЧЕТВЕРИК,
заместитель Директора Центра инноваций в городском хозяйстве НИУ ВШЭ,
аудитор системы менеджмента качества TUV Rheinland,
эксперт по строительному контролю ЕС ОС

РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА НЕГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА

Ключевые слова: государственный строительный надзор, правовой акт, инспекционные органы, нормативные документы.

Одной из популярных тем для обсуждения на различных общественных дискуссионных площадках была и остается тема негосударственного строительного надзора. Постоянно путается дефиниция негосударственного строительного надзора и негосударственного строительного контроля.

Давайте поэтапно с Вами разберемся — каким образом у нас происходит развитие негосударственного строительного надзора?

Мы все с Вами знаем, что государственный строительный надзор осуществляется в РФ на основе Градостроительного кодекса РФ (далее — ГрК) [1] и постановления Правительства РФ «О государственном строительном надзоре» [2]. Строительный контроль осуществляется на основании статьи 53 ГрК [1] и постановления Правительства РФ № 468 «О порядке проведения строительного контроля....» [3].

Следует уяснить, что государственный строительный надзор на настоящем этапе только государственная функция, а строительный контроль — это функция негосударственная, поэтому словосочетание негосударственный строительный контроль является уже само по себе не правильным.



Не вдаваясь в подробности, которые могут запутать читателя, следует сказать, что был разработан проект нормативного правового акта, направленный на развитие института негосударственного строительного надзора.

В тогдашнем Госстрое 6 марта 2013 г. проведено рабочее совещание по настоящему вопросу. Было принято решение, что внедрение негосударственного строительного надзора необходимо проводить поэтапно в течение нескольких лет; нужно сформировать принципы финансовой ответственности в области строительства (с привлечением страховых компаний) и прописать их в соответствующей Дорожной карте, а также сформировать принципы защиты среднего и малого бизнеса при переходе к системе негосударственного строительного надзора.

Предлагалось установить порядок и критерии аккредитации инспекционных органов, осуществляющих проведение негосударственного строительного надзора в соответствии с требованиями, установленными международным стандартом ИСО/МЭК 17020:1998 [6] и иными нормативными документами в области оценки соответствия с учетом требований законодательства РФ о техническом регулировании и градостроительной деятельности.

При этом необходимо закрепить в законодательстве Российской Федерации, в том числе в техническом регламенте о безопасности зданий и сооружений [7] до вступления в силу соответствующего технического регламента Таможенного союза, негосударственного строительного надзора, осуществляемого аккредитованными инспекционными органами, как одной из форм оценки (подтверждения) соответствия зданий (сооружений), а также установить требования по страхованию гражданской ответственности инспекционных органов за причинение вреда в результате осуществления своей деятельности.

По мнению многих участников процесса обсуждения, для подготовки проекта федерального закона, направленного на развитие института негосударственного строительного надзора,

требуется дополнительно согласовать концепцию законопроекта, включающую описание оптимальных механизмов функционирования данного института, поскольку такие концептуальные вопросы как соотношение существующих в настоящее время форм проверки соответствия объектов капитального строительства или строительных работ обязательным требованиям требуют отдельного обсуждения. Предлагалось внести изменения, при которых осуществление негосударственного строительного надзора будет возможно на основании договора, заключенного застройщиком или техническим заказчиком с привлекаемым ими юридическим лицом, имеющим соответствующие разрешения и аккредитацию на осуществление негосударственного строительного контроля, с одновременным усилением их ответственности за результаты негосударственного строительного надзора вплоть до уголовной (в зависимости от тяжести наступивших последствий).

По результатам проведения негосударственного строительного надзора составляется заключение, которое приравнивается к заключению государственного строительного надзора и может быть представлено вместо последнего при подаче заявления на выдачу разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (за исключением особо опасных, технически сложных и уникальных объектов). Целесообразно установить аттестацию лиц на право проведения негосударственного строительного надзора, а также субсидиарную ответственность за причинение вреда вследствие недостатков работ по строительству и реконструкции объекта капитального строительства наряду с лицами, указанными в статье 60 ГрК, если вред причинен в результате несоответствия построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства и (или) работ, выполненных в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, требованиям технических регламентов и (или) проектной документации и имеется положительное заключение негосударственного строительного надзора.

сударственного строительного надзора.

При этом предлагается не исключать проведение государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК, либо является типовой проектной документацией или ее модификацией.

Вместе с тем, с учетом предложений заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, национальных объединений саморегулируемых организаций и институтов развития, вопрос негосударственного строительного надзора требует дополнительного обсуждения.

Считаю необходимым дальнейшее развитие методологии страхования гражданской ответственности инспекционных органов по негосударственному строительному надзору за причинение вреда в результате осуществления своей деятельности.

На особо опасных, технологически сложных и уникальных объектах капитального строительства, строительный контроль, как правило, осуществляет-

ся инспекционными организациями, аккредитованными в Единой системе оценки соответствия в области промышленной, экологической безопасности, безопасности в энергетике и строительстве (далее — ЕС ОС).

ЕС ОС — это и есть прообраз негосударственного строительного надзора, современной системы европейского уровня [8–11].

Задачей государства по-прежнему могло бы считаться регулирование процесса взаимодействия всех участников рынка услуг в сфере строительного производства, установление баланса интересов потребителей и исполнителей данного вида услуг.

Необходимы соответствующие нормативно-правовые документы, а также действенный механизм контроля за их соблюдением.

Уверен, что система саморегулирования в строительной сфере может создать такой механизм негосударственного строительного надзора, при котором инспекционная деятельность в настоящей области будет проводиться через прозрачные и открытые процедуры. Но это уже другая история.

Список литературы:

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ.
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. № 54 «О государственном строительном надзоре».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства».
6. ИСО/МЭК 17020:1998
7. Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».
8. Строительный контроль. Сборник документов, кол. авт.: В.С. Котельников, Н.П.Четверик, Р.А. Андриевский, – М: Открытое акционерное общество «Научно-технический центр "Промышленная безопасность"», 2009 – 228 с.
9. Строительный контроль. Сборник документов, кол. авт.: В.С. Котельников, М.А.Луняков, Н.П.Четверик, Р.А. Андриевский, А.А.Ананьев, Д.О. Корольков – М: Открытое акционерное общество «Научно-технический центр "Промышленная безопасность"», 2010 – 235 с.
10. Строительный контроль. Методическое пособие, колл. авт.: В.В. Котельников, Н.П.Четверик [Текст], – М: ОАО «Научно-технический центр по безопасности в промышленности», 2010 – 499 с.
11. Безопасность строительства и осуществление строительного контроля. Методическое пособие, кол. авт.: В.В. Котельников, Н.П.Четверик, Р.А. Андриевский, А.А.Ананьев [Текст], – М: ОАО «Научно-технический центр по безопасности в промышленности», 2012 – 352 с.